

Звіт про результати періодичного відстеження результативності регуляторного акта – розпорядження голови Київської обласної державної адміністрації від 13.12.2004 № 905 «Про регулювання цін на газ скраплений», зареєстрованого в Київському обласному управлінні юстиції 24.12.2004 за № 55/513

1. Назва виконавця заходів з відстеження.

Департамент економіки Київської обласної державної адміністрації.

2. Цілі прийняття акта.

Регуляторний акт – розпорядження голови Київської обласної державної адміністрації від 13.12.2004 № 905 «Про регулювання цін на газ скраплений», зареєстроване в Київському обласному управлінні юстиції від 24.12.2004 за № 55/513 (далі – Розпорядження), прийнято на виконання повноважень, наданих обласній державній адміністрації пунктом 12 постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», у частині регулювання (встановлення) нормативу рентабельності на газ скраплений, що відпускається населенню для побутових потреб.

Метою прийняття Розпорядження є забезпечення прозорого формування цін на газ скраплений, що забезпечує рівні умови діяльності для суб'єктів господарювання, які оперують на ринку скрапленого газу. Розпорядженням встановлено граничний рівень рентабельності у розмірі 15 відсотків до економічно обґрунтованих витрат підприємств (без урахування витрат на закупівлю скрапленого газу), що реалізують населенню скраплений вуглеводневий газ для побутових потреб.

3. Строк виконання заходів з відстеження.

Відстеження результативності Розпорядження здійснювалося з 10.02.2026 по 23.03.2026.

4. Тип відстеження.

Періодичне відстеження.

5. Методи одержання результатів відстеження.

Для проведення періодичного відстеження використовувався статистичний метод одержання результатів, наявності скарг та звернень господарюючих суб'єктів і громадян щодо основних положень Розпорядження.

6. Дані та припущення, на основі яких відстежувалася результативність, а також способи одержання даних.

Відстеження результативності Розпорядження здійснювалося на підставі інформаційних матеріалів, отриманих від Департаменту житлово-комунального господарства та енергоефективності Київської обласної державної адміністрації, Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг (далі – НКРЕКП), Головного управління Державної податкової служби у Київській області (далі – ГУ ДПС у Київській області).

7. Кількісні та якісні значення показників результативності акта.

Розпорядженням встановлено граничний норматив рентабельності на газ скраплений, що відпускається населенню для побутових потреб у розмірі 15 відсотків до економічно обґрунтованих власних витрат (без урахування витрат на закупівлю скрапленого газу). Дія Розпорядження поширюється на суб'єктів господарювання незалежно від організаційно-правової форми власності, які здійснюють реалізацію газу скрапленого, що відпускається населенню для побутових потреб.

Показниками результативності (індикаторами ефективності) дії зазначеного розпорядження визначено кількісні та якісні показники, основними серед яких є:

обсяги реалізації скрапленого газу для потреб населення області (щорічно);

рівень та динаміка закупівельної ціни 1 тони газу скрапленого та роздрібної ціни 1 балону скрапленого газу для потреб населення;

кількість скарг від споживачів щодо необґрунтованого завищення цін на газ скраплений.

Єдиним учасником регіонального ринку скрапленого газу, що забезпечував реалізацію скрапленого газу для побутових потреб населення області до вересня 2017 року, було Акціонерне товариство «КИЇВОБЛГАЗ» (далі – АТ «КИЇВОБЛГАЗ») (код ЄДРПОУ 20578072).

Відповідно до постанови НКРЕКП від 29.06.2017 № 855 «Про видачу ліцензії на розподіл природного газу АТ «КИЇВОБЛГАЗ» зазначене товариство здійснювало діяльність виключно з розподілу природного газу.

Внаслідок зупинення дії ліцензії з розподілу природного газу, виданої АТ «КИЇВОБЛГАЗ» відповідно до постанови НКРЕКП від 31.08.2023 № 1594 «Про зупинення дії ліцензії з розподілу природного газу, виданої АТ «КИЇВОБЛГАЗ», всі зобов'язання підприємства з розподілу природного газу виконує Товариство з обмеженою відповідальністю «ГАЗОРОЗПОДІЛЬНІ МЕРЕЖІ УКРАЇНИ» (далі – ТОВ «ГАЗОРОЗПОДІЛЬНІ МЕРЕЖІ УКРАЇНИ») (код ЄДРПОУ 44907200).

Підпунктом 14.1.141¹ пункту 14.1 статті 14 Податкового кодексу України (далі – ПКУ) визначено, що пальне – нафтопродукти, скраплений газ, паливо моторне альтернативне, паливо моторне сумішове, речовини, що використовуються як компоненти моторних палив, інші товари, зазначені у підпункті 215.3.4 пункту 215.3 статті 215 цього Кодексу.

Відповідно до частин першої та другої статті 29 Закону України «Про державне регулювання виробництва і обігу спирту етилового, спиртових дистилатів, біоетанолу, алкогольних напоїв, тютюнових виробів, тютюнової сировини, рідин, що використовуються в електронних сигаретах, та пального» оптова торгівля паливом здійснюється суб'єктом господарювання за наявності ліцензії на право оптової торгівлі паливом.

Роздрібна торгівля паливом здійснюється суб'єктом господарювання за наявності ліцензії на право роздрібною торгівлі паливом.

Відповідно до інформації, наданої ТОВ «ГАЗОРОЗПОДІЛЬНІ МЕРЕЖІ УКРАЇНИ», товариство не провадить діяльності з оптової чи роздрібною торгівлі паливом, відповідної ліцензії не отримувало.

За інформацією ГУ ДПС у Київській області, на обліку у контролюючому органі відсутні ліцензіати на право роздрібною торгівлі паливом (скрапленого газу, що відпускається населенню для побутових потреб) зі спеціалізованих транспортних засобів для перевезення балонів. Також повідомлено, що інформація щодо кількості операторів на ринку скрапленого газу, що відпускається населенню для побутових потреб на території Київської області, середніх цін та обсягів реалізації такого газу не належить до інформації, що підлягає системному обліку та узагальненню, у зв'язку з чим у розпорядженні контролюючого органу відсутня.

Таким чином, відсутні статистичні та адміністративні дані, які дають можливість оцінити показники результативності регуляторного акта у частині його фактичного впливу на відповідний сегмент ринку.

Діяльність спеціалізованих аукціонів з продажу скрапленого газу припинено 01.01.2020. Таким чином, реалізація скрапленого газу для потреб населення за регульованими цінами на території Київської області наразі не відбувається.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 24.03.2023 № 260 «Про внесення зміни до пункту 4 Положення про Міністерство енергетики України та визнання такими, що втратили чинність, деяких постанов Кабінету Міністрів України» втратила чинність постанова Кабінету Міністрів України від 16.10.2014 № 570 «Про організацію та проведення біржових аукціонів з продажу нафти сирової, газового конденсату власного видобутку і скрапленого газу», якою було затверджено Порядок організації та проведення біржових аукціонів з продажу нафти сирової, газового конденсату власного видобутку і скрапленого газу.

Відповідно до положень статей 5 та 6 Закону України «Про ціни та ціноутворення», державне регулювання цін здійснюється виключно щодо товарів, робіт і послуг, перелік яких визначається Кабінетом Міністрів України.

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 22.04.2020 № 341 «Про заходи щодо стабілізації цін на товари, що мають істотну соціальну значущість, та товари протиепідемічного призначення» визначено вичерпний перелік соціально значущих товарів, на які поширюється державне регулювання цін. Газ скраплений до зазначеного переліку не віднесений, а

отже не є об'єктом державного регулювання цін у розумінні постанови Кабінету Міністрів України від 22.04.2020 № 341.

Крім того, відповідно пункту 2-1 постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», на період воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 р. № 64 (64/2022) «Про введення воєнного стану в Україні», обласні військові адміністрації разом з Національною поліцією, Державною службою з питань безпечності харчових продуктів та захисту споживачів, Державною службою з лікарських засобів та контролю за наркотиками забезпечують контроль за встановленням суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі цін на такі товари: борошно пшеничне, макаронні вироби, батон, хліб, крупа гречана, крупа вівсяна, свинина, яловичина, птиця (тушки курячі), молоко, масло вершкове, сметана, яйця курячі, олія соняшникова, цукор кристалічний, капуста білокачанна, цибуля ріпчаста, буряк, морква, картопля, етанол (розчин 96%), нестероїдні протизапальні лікарські засоби вітчизняні, антибактеріальні лікарські засоби вітчизняні, бензин (марки А-92, А-95), дизельне пальне, газ скраплений для автомобілів.

Тобто, на період дії воєнного стану, обласні військові адміністрації здійснюють контроль за встановленням суб'єктами господарювання цін на газ скраплений, проте тільки для автомобілів, а не населенню для побутових потреб.

Водночас, зміни до пункту 12 додатка до зазначеної постанови щодо регулювання цін (тарифів) у частині регулювання (встановлення) нормативів рентабельності на паливно-енергетичні ресурси, зокрема газу скрапленого, що відпускаються населенню для побутових потреб не вносилися.

За період, що минув з часу проведення попереднього періодичного відстеження, скарг від споживачів щодо необґрунтованого завищення цін на газ скраплений до Київської обласної державної адміністрації не надходило.

ТОВ «ГАЗОРОЗПОДІЛЬНІ МЕРЕЖІ УКРАЇНИ» не зверталось до обласної державної адміністрації з пропозиціями щодо внесення змін до Розпорядження.

Рівень поінформованості суб'єктів господарювання щодо основних положень Розпорядження є достатнім. Суб'єкти господарювання мають вільний доступ до нормативно-правової бази Київської обласної державної адміністрації, акти якої розміщуються на її офіційному сайті: <http://koda.gov.ua/>.

8. Оцінка результатів реалізації регуляторного акта та ступеня досягнення визначених цілей.

Виходячи з наведеного, встановлено, що практичне застосування положень Розпорядження є обмеженим. Разом з тим, правові підстави для його дії залишаються чинними, оскільки норми пункту 12 додатку до постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про

встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» щодо регулювання цін (тарифів) у частині регулювання (встановлення) нормативів рентабельності на паливно-енергетичні ресурси, зокрема газу скрапленого, що відпускаються населенню для побутових потреб залишаються чинними.

Враховуючи викладене вважаємо за необхідне залишити Розпорядження без змін та здійснити наступне періодичне відстеження результативності його дії у I кварталі 2029 року.

**Начальник Київської обласної
військової адміністрації**



Микола КАЛАШНИК