

РЕЗОЛЮЦІЯ
громадських обговорень Документу державного планування –
оновленого Генерального плану м. Ірпінь Київської області та його
стратегічної екологічної оцінки
на Конференції від 27.03.2021 року

Ми, представники органів самоорганізації населення різних кварталів міста Ірпеня, представники громадських організацій, представники активних осередків спротиву незаконним забудовам міста Ірпеня, експерти, правозахисники, прийняли дану Резолюцію в процесі громадських обговорень документу державного планування (ДДТ) – оновленого Генплану м. Ірпінь, оприлюдненого на офіційному веб-сайті Ірпінської міської ради 19.02.2021 року та документів щодо його стратегічної екологічної оцінки.

Громадські обговорення зазначеного документу державного планування відбулись шляхом публікацій в соціальних мережах, телекомунікаційних групах та спільнотах. Зауваження, пропозиції, заперечення та протести від мешканців міста Ірпінь щодо Оновлення Генерального плану міста Ірпінь були подані до Ірпінської міської ради Київської області у вигляді відповідних звернень громадян; кількість людей, які підписали такі звернення, перевищує 1700 осіб.

Заключні громадські обговорення ДДТ «Оновлення генерального плану м. Ірпінь Київської області» та його стратегічної екологічної оцінки відбулись 27.03.2021 року у вигляді Конференції в актовому залі телеканалу «ПОГЛЯД», провулок Олекси Тихого, 4, місто Буча.

Містобудівна документація «Оновлення Генерального плану м. Ірпінь Київської області» не була оприлюднена у встановленому законодавством порядку до її затвердження Ірпінською міською радою 19.12.2018 року, а також не була оприлюднена після затвердження, що встановлено у судовому рішенні від 04.12.2020 року по адміністративній справі 320/3246/19 (<https://reyestr.court.gov.ua/Review/93874533>).

Умовно повна документація «Оновлення Генерального плану м. Ірпінь Київської області» була оприлюднена на офіційному веб-сайті Ірпінської міської ради лише 19.02.2021 року.

В порушення вимог Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» та Наказу Мінприроди від 10.08.2018 р. №296 «Про затвердження Методичних рекомендацій із здійснення стратегічної екологічної оцінки документів

державного планування», стратегічна екологічна оцінка документу державного планування (ДДП) не була проведена на ранніх етапах процесу розроблення проекту ДДП, коли розглядаються всі альтернативи та варіанти дій до його подання для затвердження. Звіт про стратегічну екологічну оцінку (СЕО) Генплану був оприлюднений лише на сайті Ірпінської міської ради у 2019 році з порушеннями норм законодавства.

За даних обставин **громадськість повідомляє про свою НЕЗГОДУ** із зазначеними документами та подає наступні, але не вичерпні, **ЗАУВАЖЕННЯ** щодо «Оновлення Генерального плану м. Ірпінь Київської області», щодо Звіту про стратегічну екологічну оцінку документу державного планування – Генерального плану м. Ірпінь Київської області та щодо можливого затвердження нового документу під назвою «Коригування документу державного планування – проекту оновленого генерального плану м. Ірпінь за результатами СЕО» або іншого під виглядом змін до Генерального плану м. Ірпінь Київської області, затвердженого рішенням Ірпінської міської ради від 20.12.2012р. №2639-39-VI.

1. **Зауваження щодо меж і площі міста Ірпінь Київської області у ДДП:** Рішення Київської обласної ради 23-го скликання від 15 червня 2000 року №211-12-XXIII «Про погодження проекту встановлення меж міста обласного значення Ірпінь Київської області», згідно якого «*площа міста збільшується з 1724,0 га до 3705,1 га*» не було затверджено Верховною Радою України відповідно до пункту 29 статті 85 Конституції України. **Згоди землекористувачів прилеглих до Ірпеня земель щодо включення** «*додатково в межі міста 1981,1 га земель, колективного сільськогосподарського підприємства «Агрофірма «Рубежівська» 549,2 га, колективного сільськогосподарського підприємства «Агрофірма «Київська» 87,7 га, навчально-дослідного господарства «Ворзель» 68,1 га, Ірпінського лікувально-трудоного профілакторію Київської області 18,5 га, земель запасу Ірпінської міської ради 165,0 га, Київського держлісгоспу 1047,0 га та земель інших землекористувачів 45,6 га*» не було. Крім того, відповідно до статті 5 Європейської хартії місцевого самоврядування (дата набрання чинності для України - 01.01.1998): «*Зміни територіальних кордонів органів місцевого самоврядування не можуть здійснюватися без попереднього з'ясування думки відповідних місцевих громад, можливо шляхом проведення референдуму, якщо це дозволяється законом*».
2. У провадженні Шостого апеляційного адміністративного суду перебуває адміністративна справа №320/3246/19 за позовом Громадської організації «Захист навколишнього природного середовища «Дружба» та органів Прокуратури до Ірпінської міської ради Київської області, Виконавчого комітету Ірпінської міської ради Київської області

про визнання протиправним та нечинним рішення Ірпінської міської ради Київської області №4574-62-VII від 19.12.2018 «Про затвердження містобудівної документації – оновленого Генерального плану м. Ірпінь» на підставах не дотримання вимог Конституції України та вимог законів вищої юридичної сили.

3. **Зауваження щодо детальних планів територій:** Детальні плани територій міста Ірпеня, які були прийняті за основу для внесення змін до Генерального плану м. Ірпінь Київської області є незаконними та нечинними відповідно до статті 57 Конституції України, оскільки є нормативно-правовими актами, що визначають права і обов'язки громадян, але не були доведені до відома населення у порядку, встановленому законом. Жодний із затверджених детальних планів не оприлюднений у встановленому законом порядку, в тому числі не оприлюднено на офіційному веб-сайті Ірпінської міської ради та на державному порталі відкритих даних, жодний не пройшов громадських обговорень і жодний із них не пройшов державну екологічну експертизу або оцінку впливу на довкілля. Також, законність затвердження детального плану території забудови кварталу міста Ірпінь обмеженого вулицями Тургенівська, 8-го Березня, Нігояна (колишня Московська) та Центральна» оскаржується в суді – справа №367/1734/17; законність затвердження детального плану території забудови кварталу міста Ірпінь обмеженого вул. Маяковського, провул. Озерний, вул. Достоевського та вул. Гайдара оскаржується в суді – справа №367/6388/16. Територія ПрАТ «Ірпіньмаш» незаконно, без будь яких обґрунтувань та відповідних рішень змінена з виробничого призначення на територію багатоквартирної забудови.
4. **Зауваження щодо розроблення оновлення документу державного планування на підставі нечинного ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій»:** Дію наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 23.04.2018 №100 «Про затвердження ДБН Б.2.2-12:2018 «Планування і забудова територій» було зупинено 27 серпня 2018 року в межах адміністративної справи №826/13433/18 та остаточно визнано протиправним 13 червня 2019 року. З 01.10.2019 року набрав чинності ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування і забудова територій», отже, Оновлення Генерального плану м. Ірпінь Київської області, розроблене відповідно до нечинного ДБН Б.2.2-12:2018, не відповідає вимогам Закону України «Про державні будівельні норми» та не відповідає вимогам частини другої статті 16 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

5. **Загальні зауваження щодо Звіту про стратегічну екологічну оцінку документу державного планування – Генерального плану м. Ірпінь Київської області:** У процесі проведення стратегічної екологічної оцінки не було прийнято до розгляду будь-які виправдані альтернативи – не забудувати лісові, озеленені та заплавні землі; не проектувати багатоповерхову забудову в кварталах садибної забудови, обмежити поверховість забудови Ірпеня до 5 поверхів; розглянути альтернативні варіанти використання промислових зон тощо. Згідно з офіційним реєстром атестованих осіб (<http://asdev.com.ua/itn/list.php>), серед розробників Звіту про стратегічну екологічну оцінку генерального плану м. Ірпінь, відсутні сертифіковані проектувальники або експерти за напрямом екологічного захисту – «Безпека життя і здоров'я людини та захист навколишнього середовища (ЗЖЗ ЗНС)». Чисельні зауваження Департаменту екології та природних ресурсів Київської обласної державної адміністрації до Звіту про стратегічну екологічну оцінку, зазначені у листі від 25.04.2019 №06.2-02.2-09/2418 не враховані замовником та розробником документу державного планування.
6. **Зауваження щодо недотримання міжнародних договорів, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України, і які є частиною національного законодавства України:** Європейську ландшафтну конвенцію ратифіковано Законом України №2831-IV від 07.09.2005; до Конвенції про охорону дикої флори та фауни і природних середовищ існування в Європі, Берн, 19 вересня 1979 року (Бернська конвенція), Україна приєдналась згідно Закону України №436/96-ВР від 29.10.1996. Відповідно до частини другої статті 4 Бернської конвенції, *«Договірні Сторони у своїй політиці планування забудови і розвитку території враховують потреби охорони природних територій, що охороняються згідно із попереднім пунктом, для того щоб уникнути будь-якої деградації таких територій або у міру можливості звести її до мінімуму»*. На 39-му засіданні Постійного комітету Бернської конвенції про охорону дикої флори та фауни і природних середовищ існування в Європі в Страсбурзі, 3–6 грудня 2019 року було прийнято резолюцію про включення до Смарагдової мережі України долини річки Ірпінь площею 15039,0 га, код UA0000342, сторінка 42 резолюції за посиланням: https://rm.coe.int/updated-list-of-officially-adopted-emerald-sites-december-2019-/168098ef51?fbclid=IwAR3Sfh-F_w0fpHBkCggkU1Xc1bUbo57vMgDhu1Fcgg-gFvM5QaceWsnOlt4 Смарагдова мережа (the Emerald Network) – це мережа природоохоронних територій європейського значення, яка створюється на виконання положень Бернської конвенції про охорону дикої флори та фауни і природних середовищ існування в Європі. Відповідно до Додатка ХХХ до Угоди про асоціацію між Україною та ЄС до 01.09.2021 року наша держава має завершити створення мережі Emerald та впровадити захисні

заходи щодо неї. Мережа має мету зберегти види та екосистеми, які були визнані рідкісними на рівні всієї Європи. Натомість, оновлення генерального плану міста Ірпінь передбачає знищення природного середовища та екосистем річки Ірпінь, хоча у даний час території заплавної долини річки Ірпінь як частина Смарагдової мережі України визначені у публічній кадастровій карті України. **Неврахування рішення 39-го засідання Постійного комітету Бернської конвенції про охорону дикої флори та фауни і природних середовищ існування в Європі у документі державного планування загрожує Ірпеню міжнародним скандалом.**

7. **Зауваження щодо системи каналізації:** У Пояснювальній записці документу державного планування зазначено, що *«Відведення побутових і виробничих стічних вод здійснюється комунальною системою міста, яка також приймає стічні води від м. Буча, смт. Ворзель і смт. Гостомель. Виробнича потужність системи каналізації – 24,00 тис.м³/добу,.. стічні води Ірпінського регіону перекачуються двома напірними колекторами довжиною близько 6,30 км в каналізаційну мережу м. Києва і далі на очисні споруд м. Київ».* Але, згідно таблиці 15-1 «Основні показники» містобудівної документації «Оновлення генерального плану м. Ірпінь Київської області», п. 7 «Інженерне забезпечення. Каналізація» - загальне надходження стічних вод м. Ірпінь 6,27 тис.м³/добу (станом на 01.01.2018), а на розрахунковий період 01.01.2038 – 24,25 тис.м³/добу, що перевищує виробничу потужність мережі. При цьому, не враховані перспективні показники надходження стічних вод від м. Буча (22,37 тис.м³/добу в перспективі на 01.01.2033 згідно Генерального плану міста Буча, розміщеного на офіційному сайті Бучі), смт. Ворзель і смт. Гостомель, а також відсутні погодження перспективних стоків містом Київ, який приймає стічні води зазначених населених пунктів – від Ірпеня, Бучі, Гостомеля і Ворзеля. Будь які інші проектні рішення каналізації стоків, як то будівництво власних очисних споруд, у документі державного планування відсутні. Таким чином, очевидним є порушення екологічних прав всіх мешканців міста Ірпінь, в тому числі – порушення екологічних прав мешканців міста Київ.
8. **Загальні (неповні) зауваження щодо невідповідності ДДП - оновлення генерального плану м. Ірпінь вимогам ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування і забудова територій»:** Квартали багатоквартирної забудови не відповідають вимогам таблиці 6.1 «Потреби в сельбищних територіях» їх площа значно менше вимог «7 га на 1000 осіб населення». Квартали багатоквартирної забудови не відповідають вимогам пункту 6.1.4 ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування і забудова територій»: «У межах

зони багатоквартирної житлової забудови розташовуються ділянки, на яких розміщуються житлові будинки з прибудинковими територіями **З НЕОБХІДНИМ** переліком майданчиків, проїздів, **ЗЕЛЕНИХ НАСАДЖЕНЬ**, а також земельні ділянки, на яких розташовані заклади дошкільної освіти, заклади загальної середньої освіти, торговельні підприємства з асортиментом товарів повсякденного попиту, з підприємствами харчування та приймальними пунктами підприємств побутового обслуговування, які **У СУКУПНОСТІ** утворюють повноцінне без бар'єрне середовище повсякденної життєдіяльності населення - **житловий мікрорайон**». Квартали садибної забудови, які зарезервовано під багатоквартирну житлову забудову без погодження з землекористувачами та жителями цих територій, не відповідають вимогам пункту 6.1.30 ДБН Б.2.2-12:2019 – не забезпечено збереження історичного характеру середовища; не відповідають вимогам пункту п. 6.1.31 ДБН Б.2.2-12:2019 – *Розміщення багатоквартирних (секційних) будинків в кварталах садибної забудови не допускається*. У ДДП повністю порушені вимоги розділу 14 ДБН Б.2.2-12:2019 – не визначені зони округу санітарної охорони в межах міста-курорту Ірпінь; зони санітарної охорони об'єктів, в тому числі – водних об'єктів; зони охорони пам'яток культурної спадщини. У ДДП передбачено забудову зелених зон і рекреаційних територій дитячих таборів та санаторіїв, чим порушено вимоги п. 8.1.1 ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування і забудова територій», згідно якого всі ландшафтні (озеленені та інші відкриті простори) та рекреаційні території є частиною структурних територіальних елементів екологічної мережі.

9. **Не оприлюднені станом на 27.03.2021 року на сайті Ірпінської міської ради:** Генеральний план міста Ірпінь Київської області, що був затверджений у 2012 році й строк дії якого не обмежується; Схема водопостачання міста Ірпінь, ТЕО систем водопостачання та ТЕО систем каналізації, які є спільними для Ірпеня, Ворзеля, Бучі та Гостомеля, не були розроблені до 2020 року, як то було передбачено містобудівною документацією м. Ірпінь, затвердженою у 2012 році. Схеми електропостачання міста відсутні (є лише назва креслення та високовольтні мережі з ПС «Ірпінь»). Схема санітарного очищення міста відсутня. На офіційному веб-сайті Ірпінської міської ради відсутні креслення генерального плану - «Модель перспективного розвитку», креслення розділу III «Інженерно-технічні заходи цивільного захисту (цивільної оборони)», відсутні текстові матеріали з розділу II «Основні

положення» та текстові матеріали розділу IV «Довідкові матеріали». Матеріали генерального плану не оприлюднені на державному порталі відкритих даних відповідно до вимог частини 11 статті 17 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності».

10. У ДДП – «Оновлення генерального плану міста Ірпінь Київської області» всупереч рішенням громадських слухань від 25.03.2017 року «Планування розвитку території кварталу обмеженого вулицями Мечникова, Лермонтова, Лисенка (колишня Надсонова) та Давидчука (колишня Комінтерну) в місті Ірпінь Київської області» та всупереч Рішенню Ірпінської міської ради Київської області №2329-34-VII від 01.07.2017 року «Про розгляд та врахування рішень місцевих громадських слухань, що відбулись 25 березня 2017 року», землі по вул. Толстого, 24 в м. Ірпінь загальною площею 3,2903 га, на яких розташовано дитячий оздоровчий табір «Дружба», віднесені під громадську забудову. Касаційним господарським судом у складі Верховного суду прийнято Постанову від 04.10.2018 <http://reyestr.court.gov.ua/Review/76972610>, згідно з якою набрало законної сили рішення Господарського суду Київської області від 30.06.2017 <http://reyestr.court.gov.ua/Review/67619906> у господарській справі № 911/3017/16 про визнання незаконними рішень щодо розпорядження землею за адресою вулиця Толстого, 24 в м. Ірпінь, про визнання договору оренди землі недійсним, повернення земельної ділянки та визнання державної реєстрації недійсною. Рішенням Господарського суду Київської області від 30.06.2017 у справі № 911/3017/16 було визнано незаконними та скасовані рішення Ірпінської міської ради № 321-39-IV від 12.09.2005, № 1816-47-V від 27.05.2008 та № 3390-45-VI від 27.06.2013, а також визнано недійсним з моменту укладення договір оренди від 18.06.2008 року між Товариством з обмеженою відповідальністю «Розбудова» та Ірпінською міською радою щодо оренди земельної ділянки у м. Ірпінь по вул. Толстого, 24 площею 3,2903 га, на якій знаходиться піонерський табір «Дружба», як майновий комплекс. В Постанові Верховного суду від 04.10.2018 року зазначено, що: *«Задовольняючи позовні вимоги, суд першої інстанції виходив з того, що спірна земельна ділянка відноситься до категорії земель рекреаційного призначення та має використовуватися лише за її цільовим призначенням, тобто для обслуговування Табору, а прийняті відповідачем-1 спірні рішення змінили її цільове призначення, що є порушенням законодавства, тому спірні рішення підлягають скасуванню в судовому порядку із визнанням недійсним договору оренди та його реєстрації з одночасним витребуванням земельної ділянки»*. Громадськість наполягає на тому, що рекреаційне призначення земель дитячого табору «Дружба» по вул. Толстого, 24 в м. Ірпінь загальною площею 3,2903 га має бути збережено як територіальний

елемент екологічної мережі міста та наполягає на тому, що рішення ВСУ від 04.10.2018 та Господарського суду Київської області від 30.06.2017 по справі № 911/3017/16 підлягають обов'язковому виконанню.

Громадськість наполягає на тому, що рекреаційне призначення земель всіх зелених зон та водойм міста, в тому числі території ландшафтного заказника «Мужеловський», громадських парків ім. Стельмаха, «Курган» та інших; території всіх дитячих таборів і всіх санаторіїв (дитячого санаторно-оздоровчого центру «Дружний», дитячого санаторію «Ластівка», дитячого санаторію «Ясний», санаторію «Дубки», санаторію «Ірпінь», дитячих таборів «Восток», «Сокол», «Дружба», «Зорький», «Гренада») повинне бути збережено у документі державного планування як елементи екологічної мережі населеного пункту.

Враховуючи викладене, на підставі положень Конвенції про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля (Орхуська конвенція), на підставі статті 140 Конституції України, громадськість міста Ірпінь

1. ВИМАГАЄ від Ірпінської міської ради:

- 1) Врахувати наведені зауваження та висновки та не ухвалювати рішення про затвердження містобудівної документації в редакції, яка оприлюднена на сайті Ірпінської міської ради 19.02.2021 року, або в редакції під назвою «Коригування документу державного планування – проекту оновленого генерального плану м. Ірпінь за результатами СЕО» (2019 рік), або в іншій редакції під виглядом змін до Генерального плану м. Ірпінь Київської області;
- 2) Скасувати рішення Ірпінської міської ради №4574-62-VII від 19.12.2018 року «Про затвердження містобудівної документації – оновлення Генерального плану м. Ірпінь Київської області».

2. ПРОСИТЬ Київську обласну раду та відповідні департаменти Київської обласної державної адміністрації:

Не погоджувати Документ державного планування - проект оновленого Генерального плану м. Ірпінь за результатами СЕО або під іншою назвою без дотримання всіх вимог Законів України «Про основи містобудування», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про стратегічну екологічну оцінку», без дотримання всіх вимог ДБН Б.2.2-12:2019 «Планування і забудова територій».

3. ПРОСИТЬ Департамент екології та природних ресурсів КОДА та Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України:

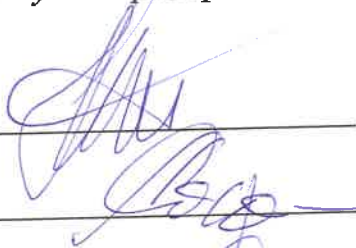
Оприлюднити дану Резолюцію як Довідку про консультації з громадськістю в процесі громадських обговорень Документу державного планування – оновленого Генерального плану м. Ірпінь Київської області та його стратегічної екологічної оцінки на своїх сайтах у розділах «Стратегічна екологічна оцінка».

4. ПРОСИТЬ комітет ВРУ з питань екологічної політики та природокористування, комітет ВРУ з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, Кабінет Міністрів України та Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України:

- 1) Не погоджувати встановлення і зміну меж міста Ірпінь Київської області на підставі Генерального плану міста Ірпінь;
- 2) Ініціювати внесення змін до документу державного планування – Генерального плану м. Ірпінь Київської області, з метою забезпечення державної охорони і закріплення у документі державного планування територій долини річки Ірпінь як частини Смарагдової мережі України.

Дану резолюцію складено у 10 примірниках, кожен з яких має однакову юридичну силу.

Головуюча конференції _____



М.І. Маркіна

Секретар конференції _____



О.М. Старшинова

Від Органу самоорганізації населення міста Ірпінь «Дружний квартал» _____



Д.А. Сметюхов

Від Органу самоорганізації населення міста Ірпінь «Коледж» _____



Н.Ю. Василенко

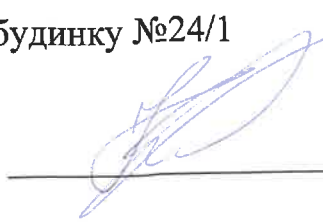
Від Органу самоорганізації населення

Від голови ініціативної групи по створенню ОСН в межах вулиць Ново-Осипівська, Жуківська, Михайлівська А.М. _____

Від громади по вул. Тавлецька _____

9
19 грудня 2009

міста Ірпінь «Будинковий комітет будинку №24/1
по вулиці Гостомельське шосе
(«Ірпінські Липки»)


О. Власенко

Від Органу самоорганізації населення
міста Ірпінь «ЗОРКИЙ-ДАВИДЧУКА»


М.С. Дзюба

Від Органу самоорганізації населення
міста Ірпінь «Восток»


А. Близнюк

Від Органу самоорганізації населення
міста Ірпінь «Мужеловський»


А. Поліщук

Від Органу самоорганізації населення
міста Ірпінь «Український квартал»


В. Логвин

Від Органу самоорганізації населення
міста Ірпінь «ОСН вулиці Мечникова»


В. Канайкіна

Від Органу самоорганізації населення
міста Ірпінь – вуличний комітет вулиці Східна


Д. Клименко

Від Органу самоорганізації населення
міста Ірпінь «ОСН вулиць
З. Алієвої, Д. Попова, Кірічека (в мин. К. Лібкнехта),
Нігояна (в мин. Московська), Садова, Тургенівська,
Центральна, 8-го Березня,
пров. Нахімова, Курортна»


М. Степанюк

Від ГО «ВСЕУКРАЇНСЬКЕ ОБ'ЄДНАННЯ
ВПЛИВОВА ГРОМАДА»


О. Мартиненко

Від ГО «ЗАХИСТ НАВКОЛИШНЬОГО
ПРИРОДНОГО СЕРЕДОВИЩА «ДРУЖБА»


Н. Лавровська

Від ІРГО «САМОЗАХИСТ»


І. Домбровський

Від ГО «ЗЕЛЕНИЙ ІРПІНЬ»


Матющенко У.Г.

big ОСББ „Чехова, 4-2“



О. Десік

27.03.2021 року